

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений

г. Москва

24 сентября 2014 г.

№ 3

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

Присутствовали: заместитель председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева.

члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
А.Д. Алханов (Минюст России), И.А. Анаских (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи), С.А. Аристов (Минтранс России), А.В. Вовченко (Минтруд России), Ю.С. Горбунов (ФСБ России), П.П. Земченков (ПТТУ Президента Российской Федерации), С.П. Капложный (ФМС России), А.С. Клименченко (Росфинмониторинг), О.Н. Костина (Общественная палата Российской Федерации), Е.Б. Мизулина (Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей), Н.В. Паршикова (Минспорт России), Л.М. Романов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), К.К. Тихазе (МИД России), В.Б. Черток (Ространснадзор), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены: Н.В. Ромашова (Минкультуры России), Е.С. Диденко (ФСКН России), М.В. Новиков (МЧС России), Т.Н. Никитина (ФСИН России), В.В. Голованов (МВД России), В.У. Тимошин (Общественно-государственное объединение «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо»).

2

В режиме видео-конференц-связи: председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу

министры внутренних дел по республикам начальник главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта руководители территориальных органов ФСКН России.

1. Деятельность органов неполитической власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий в области физической культуры и спорта, как элемент системы профилактики правонарушений.

В.А. Колокольников, Н.В. Паршикова, И.А. Анаских, А.Д. Алханов, Т.В. Яковлева, Е.Б. Мизулина, Л.А. Чернова (Краснодарский край), С.М. Никулин (Карагачево-Черкесская Республика)

Отмечено, что в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, физическая культура и спорт рассматриваются как факторы укрепления здоровья нации и развития человеческого потенциала.

Участники заседания проинформированы о том, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», разработанная Минспортом России. Ее цели и задачи создания условий, обеспечивающих гражданам возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международном спортивной арене, а также успешное проведение в России крупнейших спортивных соревнований.

Констатировано, что по состоянию на 1 января 2014 года доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации составила 27,5%, обеспеченность населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, – 28,6%. К 2020 году ожидаемые результаты реализации программных мероприятий по вышеуказанным показателям составят 40% и 48% соответственно. При этом в отдельных регионах России показатель вовлеченности граждан в занятия физической культурой и спортом значительно превышает среднероссийский: Краснодарский край – 38,8%, Республика Марий Эл – 38,7%, Чеченская Республика – 38,4%, Республика Татарстан – 36,2%.

Дана положительная оценка деятельности органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации по организации массовых физкультурных мероприятий среди различных возрастных групп населения

(республики Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Чувашская Республика, Красноярский край, Краснодарский край, Амурская, Московская область, Ханты-Мансийский, Чукотский автономные округа, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Одновременно указано на недостаточность принимаемых мер в республиках Адыгея, Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Ставропольском крае, Архангельской, Вологодской, Пековской, Сахалинской областях, Еврейской автономной области. Так, в 2013 году финансирование сферы физической культуры и спорта в расчете на одного жителя Карачаево-Черкесской Республики составило только 695,1 руб., что в четыре раза меньше, чем в среднем по России (2 271 руб.).

Обозначено, что важным сегментом в организации работы по профилактике правонарушений является проведение спортивно-массовых мероприятий. В 2013 году согласно Единому календарному плану на территории России проведено 249 межрегиональных, всероссийских, международных физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе среди детей и учащейся молодежи – 180, средних и старших возрастных групп – 55.

Наряду с этим организована работа по проведению соответствующих мероприятий на уровне муниципальных образований. Высокие показатели по данному направлению достигнуты органами местного самоуправления Краснодарского, Красноярского краев, Московской области и г. Москвы.

Затронуты вопросы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на пропаганду физической культуры и спорта. Указано на недостаточное использование в этой работе возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», современных социальных медиа, а также отсутствие адресного письма к отдельным целевым, возрастным и социальным группам.

Определены задачи по проведению мониторинга потребности населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах, развитию в субъектах Российской Федерации соответствующей инфраструктуры, привлечению для участия в акциях по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта общественных организаций, деятельность которых направлена на профилактику наркомании и алкоголизма.

Заслушаны отчеты представителей органов исполнительной власти Краснодарского края и Карачаево-Черкесской Республики о проведенной работе по развитию физической культуры и спорта.

С учетом изложенного решено:

1.1. Принять к сведению:

1.1.1. Информацию заместителя председателя Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений, заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлевой, члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, статс-секретаря – заместителя Министра спорта Российской Федерации Н.В. Паршиковой, председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи И.А. Ананских, заместителя Министра юстиции Российской Федерации А.Д. Алханова, председателя

Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей Е.Б. Мизулиной.

1.1.2. Отчеты министра физической культуры и спорта Краснодарского края Д.А. Черновой, заместителя председателя межведомственной комиссии Карачаево-Черкесской Республики по профилактике правонарушений начальника Управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики по взаимодействию с правоохранительными органами, силовыми ведомствами и участниками боевых действий С.М. Никулина.

1.2. Отметить конструктивный подход органов исполнительной власти Краснодарского края к реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

1.3. Обратить внимание органов исполнительной власти республик Адыгея, Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Ставропольского края, Архангельской, Вологодской, Пековской, Сахалинской областей, Еврейской автономной области на недостаточность принимаемых мер и отсутствие системного подхода к организации физкультурно-спортивной работы.

1.4. Рекомендовать Министру России (В.Л. Мутко) до 10 октября 2014 года представить в секретариат Правительственной комиссии по профилактике правонарушений информационно-справочные материалы о деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию физкультуры и спорта в разрезе субъектов Российской Федерации с учетом основных показателей, установленных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

1.5. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Вайеву) до 1 ноября 2014 года направить в адрес высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обзор о деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию физкультуры и спорта с учетом состоявшегося обсуждения и представленных в соответствии с п. 1.4 настоящего протокола информационно-справочных материалов.

1.6. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.6.1. С учетом мониторинга потребностей различных групп населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах обеспечить развитие в регионах соответствующей инфраструктуры, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования.

1.6.2. Принять меры по развитию доступных для населения массовых и национальных видов спорта с использованием спортивных площадок (сооружений), расположенных по месту жительства граждан.

1.6.3. Организовать проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом с участием представителей общественных организаций, деятельность которых направлена на профилактику наркомании и алкоголизма.

1.6.4. Обеспечить проведение открытых встреч с воспитанниками спортивных школ и известными спортсменами с целью привлечения детей и подростков, в том числе из многодетных, малообеспеченных семей, а также входящих в «группы риска», к физкультурно-спортивным занятиям и мероприятиям, проводимым во внеурочное время по их месту жительства в клубах, секциях и группах.

1.6.5. Организовать размещение информации о предоставляемых услугах в области физической культуры и спорта вблизи досуговых учреждений (торгово-развлекательные центры, кинотеатры, клубы).

1.6.6. Установить эффективное взаимодействие с региональными организациями Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» по вопросам развития массового физкультурно-спортивного движения, нравственного, патриотического и физического воспитания населения как действенного средства профилактики правонарушений.

1.7. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации совместно с территориальными органами ФСИН России и ФСКН России проанализировать эффективность взаимодействия правоохранительных органов с региональными организациями Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» в сфере профилактики безалкогольности и правонарушений несовершеннолетних и выработать дополнительные меры по активизации данной работы.

О результатах проведенной работы по подпунктам 1.6.1-1.6.6, 1.7 проинформировать Правительственному комитсию по профилактике правонарушений до 15 апреля 2015 года.

2. О формировании комплексного подхода к реабилитации лиц, больных наркоманией, как основного инструмента профилактики правонарушений.

В.А. Колокольников, Т.В. Яковлева, Е.С. Диденко, А.Н. Марчугин (Самарская область),
М.В. Горохова (Иркутская область)

Отмечено, что в 2013 году самостоятельные реабилитационные центры для наркологических больных функционировали в 4 субъектах Российской Федерации (Республика Северная Осетия-Алания, Курганская, Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ). В других регионах России на базе наркологических и психиатрических медицинских организаций развернуто 158 реабилитационных отделений, 18 из которых имеют статус реабилитационных центров, 52 – оказывают медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Кроме того, в настоящее время в Российской Федерации существует около 1000 реабилитационных центров (по данным ФСКН России) для больных наркоманией, созданных негосударственными организациями, в которых ежегодно проходят реабилитацию до 20 тыс. человек.

Обращено внимание на неравномерное развитие реабилитационного звена наркологической службы в различных субъектах Российской Федерации.

Так, в 7 регионах (республики Калмыкия, Ингушетия, Чеченская Республика Брнсккая, Владимирская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа) до настоящего времени не осуществляются ни стационарная, ни амбулаторная реабилитация больных наркологического профиля.

Констатировано, что 4 июля 2014 года состоялось совещание по вопросу реализации мероприятий по модернизации наркологической службы Российской Федерации, в ходе которого органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья даны поручения о развертывании подразделений медицинской реабилитации до рекомендуемых Минздравом России мощностей.

Обозначены субъекты Российской Федерации, на территории которых распространены наркомания значительно превышает среднероссийский показатель (227,2 на 100 тыс. населения): Алтайский (323,5), Пермский (349,6), Приморский (372,9) края, Иркутская (421,7), Кемеровская (353,4), Новосибирская (403,8), Самарская (675,0), Сахалинская (321,3), Томская (310,2), Ульяновская (325,4) области, Ханты-Мансийский автономный округ (349,5).

Подчеркнуто, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299 утверждена государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», включающая подпрограмму «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях». Ее целью является существенное сокращение спроса на наркотики и улучшение криминогенной обстановки путем создания Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, в том числе основной на потенциале неправительственных организаций, вовлеченных в эту деятельность.

По прогнозам ФСКН России, мероприятия подпрограммы по лечению, реабилитации и ресоциализации, охватывающие 150-тысячный контингент лиц, ежегодно привлекаемых к административной ответственности за потребление наркотиков, будут способствовать их выводу из системы сетевого сбыта и потребления наркотиков.

Участники заседания проинформированы о том, что 10 июля 2014 года подписан Указ Президента Российской Федерации № 507, наделивший ФСКН России полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации наркопотребителей.

Доведена информация о проводимой ФСКН России работе в части совершенствования нормативной правовой базы, в том числе по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Рассмотрен опыт работы органов исполнительной власти Иркутской области по формированию регионального сегмента комплексной реабилитации

и ресоциализации наркопотребителей, включая субсидирование некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

Запретны проблемные вопросы, связанные с созданием специализированных учреждений для помещения лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе утративших способность самостоятельно передвигаться и не нуждающихся в оказании медицинской помощи.

Минздравом России выказано мнение, что Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» рассматриваемый вопрос отнесен к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, соответствующие полномочия могут быть реализованы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации без внесения каких-либо изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

С учетом изложенного решено:

2.1. Принять к сведению:

2.1.1. Информацию заместителя председателя Правительства Российской Федерации заместителя министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлевой, исполняющего обязанности заместителя руководителя Департамента обеспечения межведомственного взаимодействия Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Е.С. Диденко.

2.1.2. Отчеты помощника губернатора Иркутской области по обеспечению исполнения отдельных полномочий, секретаря антинаркотической комиссии в Иркутской области М.В. Гороховой, помощника начальника УФСКН России по Самарской области А.Н. Мачугина.

2.2. Рекомендовать ФСКН России (В.П. Иванову):
2.2.1. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать и до 1 февраля 2015 года представить в Правительство Российской Федерации предложения по формированию законодательства Российской Федерации в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

2.2.2. Совместно с Минздравом России (В.И. Скворцовой):
2.2.2.1. До 20 декабря 2014 года обеспечить внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации, направленного на поддержку социальную ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

2.2.2.2. До 1 марта 2015 года провести анализ практики применения судами части 2.1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по итогам 2014 года.

2.3. Рекомендовать Минздраву России (В.И. Скворцовой) до 20 декабря 2014 года завершить работу по изданию подзаконных актов, предусмотренных Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

2.4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения подготовить перечень медицинских организаций, осуществляющих лечение и медицинскую реабилитацию потребителей наркотиков, и направить его в судебные органы для использования в работе при реализации механизма правового побуждения наркозависимых лиц на избавление от наркотической зависимости.

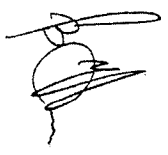
2.5. Рекомендовать территориальным органам ФСКН России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения осуществить отбор общественных организаций, занятых в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, на основании критериев, утвержденных 25 июня 2014 года Государственным антинаркотическим комитетом, сформировать их реестр и направить его в судебные органы для использования в работе при реализации механизма правового побуждения наркозависимых лиц на избавление от наркотической зависимости.

О проведённой работе по подпунктам 2.4, 2.5 проинформировать Правительствоную комиссию по профилактике правонарушений и ФСКН России до 20 января 2015 года.

2.6. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения подготовить мотивированное обращение к главам субъектов Российской Федерации по вопросу создания в городах с численностью населения 100 тыс. и более человек специализированных учреждений для помещения лиц, находящихся в состоянии опьянения, с учетом складывающейся оперативной обстановки в разрезе муниципальных образований и их потребностей в оказании соответствующих услуг.

До 1 декабря 2014 года представить в Правительствоную комиссию по профилактике правонарушений копии обращений и информации о результатах их рассмотрения.

Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В.А. Колокольцев